

中国公职人员养老金制度改革历程与经验

Reform Experience and Course on
Public Employee Pension System in China

■ 中央财经大学社会保障研究中心

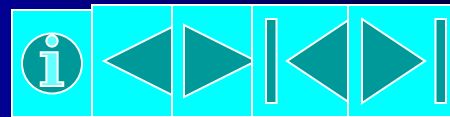
■ Center of Social Security Study at Central
University of Finance and Economics

■ 褚福灵 教授 prof. CHU Fuling

■ chufuling@163.com

一、中国公职人员的范围 Scope of Public Employees in China

- （一）从各国实际情况来看，公职人员分为狭义、中义及广义三类
- （二）中国的公职人员定位在行政机关公务人员与公益性事业单位工作人员
- （三）中国公职人员养老金制度是指机关和事业单位工作人员的养老金制度



二、中国公职人员养老金制度的改革历程 Reform Course on Public Employee Pension System in China

- **（一）中国公职人员实行退休制度阶段（1992年以前）** Stage of Retirement System of Public Employee in China (before 1992)
 - ◆ 1950年，国家对机关工作人员采取供给制办法，规定了老年优待金待遇
 - ◆ 1950年3月15日，政务院财经委员会发出《关于退休人员处理办法的通知》

二、中国公职人员养老金制度的改革历程

Reform Course on Public Employee Pension System in China

- **（一）中国公职人员实行退休制度阶段（1992年以前）** Stage of Retirement System of Public Employee in China (before 1992)
 - ◆1951年2月26日，政务院公布《中华人民共和国劳动保险条例》
 - ◆1955年12月29日，国务院发布《国家机关工作人员退休处理暂行办法》、《国家机关工作人员退职处理暂行办法》等法规

二、中国公职人员养老金制度的改革历程 Reform Course on Public Employee Pension System in China

- （一）中国公职人员实行退休制度阶段（1992年以前）
Stage of Retirement System of Public Employee in China (before 1992)
- 1958年2月9日，国务院发布《关于工人、职员退休处理的暂行规定》
- 1969年2月，终止劳动保险基金提取

二、中国公职人员养老金制度的改革历程 Reform Course on Public Employee Pension System in China

- （一）中国公职人员实行退休制度阶段（1992年以前）
Stage of Retirement System of Public Employee in China (before 1992)
- 1978年6月，国务院颁布《关于安置老弱病残干部的暂行办法》和《关于工人退休、退职的暂行办法》（国发[1978]104号）
- 1980年国家发布干部离休方面的规定

二、中国公职人员养老金制度的改革历程

Reform Course on Public Employee Pension System in China

- **（一）中国公职人员实行退休制度阶段（1992年以前）** Stage of Retirement System of Public Employee in China (before 1992)
 - ◆ **1986年，建立合同制工人养老保险制度**
 - ◆ **1991年国务院发布《关于企业职工养老保险制度改革的规定》**

二、中国公职人员养老金制度的改革历程

Reform Course on Public Employee Pension System in China

■（二）中国公职人员养老金制度改革探索阶段(1992-2014)

Exploratory Stage on Public Employee Pension System in China

- ◆1992年1月，人事部下发《关于机关事业单位养老保险制度改革有关问题的通知》
- ◆自1992年6月开始，机关事业单位基本养老保险制度的改革试点在各地展开。到1997年有1/2以上地区进行了试点

二、中国公职人员养老金制度的改革历程

Reform Course on Public Employee Pension System in China

■（二）中国公职人员养老金制度改革探索阶段(1992-2014)

Exploratory Stage on Public Employee Pension System in China

- ◆2000年12月，《国务院关于印发完善城镇社会保障体系试点方案的通知》
- ◆2008年3月1日，国务院通过了《事业单位工作人员养老保险制度改革试点方案》

二、中国公职人员养老金制度的改革历程 Reform Course on Public Employee Pension System in China

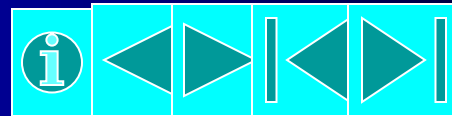
■（二）中国公职人员养老金制度改革探索阶段(1992-2014) Exploratory Stage on Public Employee Pension System in China

- ◆20世纪90年代以来的改革探索，取得了以下进展：一是2100万人参加试点；二是部分事业单位进行转企改革，实行养老保险制度；三是事业单位开展养老保险改革试点

二、中国公职人员养老金制度的改革历程 Reform Course on Public Employee Pension System in China

■（三）建立统一的机关事业单位养老保险制度阶段（2015年以来） Stage of Establishing Unitive Public Employee Pension System in China

◆2015年1月，国务院发布《国务院关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》（发〔2015〕2号），提出了“一个统一，五个同步”的改革总体思路，并在逐步完善落实。



三、中国公职人员养老金制度的基本框架

Basic Framework on Public Employee Pension System in China

- 1、公职人员参加与企业职工统一的基本养老保险制度 Public Employee Join Basic Pension Insurance System which is same as Enterprise Employee's
- 2、建立补充养老保险制度——职业年金 Establishing Supplementary Pension System——occupational pension

四、中国公职人员养老金制度改革的基本经验

Basic Experience of Reform on Public Employee Pension System in China

- 1、渐进改革，形成共识 to gradual reform and reach consensus
- 2、新老有别，平稳过渡 to distinguish old worker and new worker and achieve smooth transition
- 3、综合改革，系统推进 to comprehensive reform and boost systematically



■ 谢谢各位 Tanks

